



# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## ВИСШ АДВОКАТСКИ СЪВЕТ

ул. „Цар Калоян“ № 1-а, 1000 София, тел. 986-28-61, 987-55-13, факс  
987-65-14, e-mail: [arch@vas.com](mailto:arch@vas.com)

Изх. № 822

Дата: 13.08.2020 г.

**ДО**  
**МИНИСТЪРА НА ПРАВОСЪДИЕТО**

**СТ А Н О В И Щ Е**

**ОТ ВИСШИЯ АДВОКАТСКИ СЪВЕТ**

**Относно:**

Законопроект за изменение и допълнение на НПК  
във връзка с Регламент /ЕС/ 2017/1939 за  
установяване на засилено сътрудничество за  
създаване на Европейска прокуратура

**УВАЖАЕМИ Г-Н МИНИСТЪР,**

Целта на разработения в Министерството на правосъдието законопроект е въвеждане на необходимите промени в Наказателно-процесуалния кодекс, с които по отношение на европейския прокурор и европейските делегирани прокурори се изключва установената от вътрешното право субординация на по-горния по степен национален прокурор, както и произтичащите от Конституцията на Република България правомощия на националния главен прокурор да осъществява надзор за законност и методическо ръководство върху всички прокурори в страната.

Идеята е логична и правилна, защото създадената по силата на Регламент /ЕС/ 2017/1939 на Съвета европейска прокуратура е изградена като независима наднационална структура и всеки включен в нея прокурор трябва да взема решения без да бъде поставен под надзора и влиянието на вътрешните прокурорски органи, независимо от тяхното положение в йерархията на съответната прокуратура.

Предлаганият механизъм на съобразяване обаче дава основание да се постави въпросът за несъответствие с чл. 126, ал. 2 от Конституцията. Това може да бъде избегнато, ако Европейската прокуратура, съответно - нейните прокурори при изпълнение на материалната ѝ компетентност по чл. 22 от Регламента, се третираат отделно като самостоятелни и независими наднационални органи, които са обвързани единствено от същия регламент като само в изрично посочените в него случаи прилагат и националното право. По отношение на НПК този ефект може да бъде постигнат чрез въвеждане на допълнителна нова алинея в чл. 2 НПК /"Действие по предмет"/, с която цялостното прилагане на кодекса се изключи по отношение на наказателните дела, попадащи в компетентността на Европейската прокуратура, и същевременно по изключение се допусне субсидиарното му прилагане само в случаите, изрично предвидени в Регламент /ЕС/ 2017/1939.

Ако горепосоченият много по-безпроблемен от гледна точка на конституционност и същевременно достатъчно ефективен подход бъде възприет, всички други предложени изменения и допълнения в НПК ще станат безпредметни с изключение на две от тях.

**Първо**, създаването на нов чл. 2176 НПК ще остане необходимо /вж. § 4 от законопроекта/, защото Регламент /ЕС/ 2017/1939 допуска възможност започнало разследване на Европейската прокуратура да се пренесе пред националните органи на досъдебното производство, поради което при всяко положение трябва да се признае процесуалната стойност на извършените действия по Регламента.

**Второ**, тъй като чл. 4 от Регламент /ЕС/ 2017/1939 постановява, че Европейската прокуратура упражнява функциите си до окончателното приключване на делото, би било логично и оправдано да се дадат правомощия на европейския прокурор и на европейския делегиран прокурор да искат възобновяване на влезли в сила съдебни актове по наказателни дела. Затова

предвидената промяна в чл. 420, ал. 1 НПК /§ 8 от законопроекта/ също следва да се запази.

Висшият адвокатски съвет подкрепя като логични и необходими промените в ЗСВ, които отразяват независимостта на Европейската прокуратура от националната прокуратура, съответно - необвързаността на европейските прокурори от всякакъв контрол на по-горния прокурор, включително и главния прокурор, когато изпълняват функции по Регламент /ЕС/ 2017/1939 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ВИСШИЯ  
АДВОКАТСКИ СЪВЕТ:

РАЛИЦА НЕГЕНЦОВА