



БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

ДО

БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-
ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

Иск. N 240
саква 26 MAR 2020

Г- ЖА МАРИЯНА НИКОЛОВА
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-
ПРЕДСЕДАТЕЛ ПО
ИКОНОМИЧЕСКАТА И
ДЕМОГРАФСКАТА ПОЛИТИКА И
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАЦИОНАЛНИЯ
СЪВЕТ ЗА ТРИСТРАННО
СЪТРУДНИЧЕСТВО
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

СТ А Н О В И Щ Е

О Т

БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

Относно: Проект на Постановление за определяне на условията и реда за изплащане компенсаци на работодатели с цел запазване на заетостта на работниците и служителите при преустановяване на работа поради извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г.

УВАЖАЕМА Г-ЖО ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Българска търговско-промишлена палата (БТПП), след като разгледа проекта на Постановление за определяне на условията и реда за изплащане компенсаци на работодатели с цел запазване на заетостта на работниците и служителите при преустановяване на работа поради извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., изразява следното становище:

БТПП отбелязва напредъка и направените промени в Постановлението, съгласно изложените предложения на социалните партньори. Въпреки това все още считаме, че някои от текстовете се нуждаят от допълнителна редакция, за да могат

компаниите и организациите да получат икономическата помощ, от която се нуждаят.

Текстовете с които БТПП изразява несъгласие са следните:

1. По отношение на нормата на чл.2, т.3 от Проекта - поставяща изискване за работодателите да нямат задължения за данъци и задължителни осигурителни вноски по смисъла на чл. 162, ал. 2, т. 1 от ДОПК и лихвите по тях към държавата или към общината, **да отпадне напълно.**

Мотиви:

Подобно изискване ще затрудни неимоверно предприятията, които поради наложените извънредните мерки нямат оборот и по тази причина не могат да погасят данъчните си задължения. Компромисен вариант може да се предложи, при условие, че изискването се отнася за месеца предхождащ периода преди налагането на Извънредните мерки.

2. По отношение на нормата на чл.4, ал.2, т.2 от Проекта- поставяща изискване към работодателя да приложи към заявлението декларации за обстоятелствата по чл.2, т.5 и 6, **да се допълни и с т.7 от чл.2 на Проекта.**

Мотиви:

Необосновано в нормата на чл.4, ал, 2, т.2 не е включена и декларация за удостоверяването на липсата на влязло в сила наказателно постановление или съдебно решение, нарушение на чл. 61, ал. 1, чл. 62, ал. 1 или 3, чл. 63, ал. 1 или 2, чл. 118, чл. 128, чл. 228, ал. 3, чл. 245 и чл. 301 – 305 от Кодекса на труда или чл. 13, ал. 1 от Закона за трудовата миграция и трудовата мобилност през период от 6 месеца преди издаване на заповедта за преустановяване на работа.

3. По отношение на нормата на чл.5, ал.1 от Проекта – срокът за разглеждане на представените документи от Комисия, да бъде изменен от „7 работни дни“ на „5 работни дни“

Мотиви:

Срок от 7 работни дни за разглеждане на документите от Комисията е необосновано висок, особено в сегашната усложнена обществена ситуация предизвикана от обявеното извънредно положение и необходимостта от спешна финансова помощ за бизнеса.

4. По отношение на нормата на чл.5, ал.3 от Проекта предлагаме следната формулировка: „След наличие на критериите от страна на работодателя, комисията издава решението за получаване на компенсация, което се публикува в специален регистър. Комисията изпраща решението до работодателя, както и копие от него до Агенция по заетостта “

Мотиви:

За да се избегне субективизъм в преценката на членовете на комисията и помощта да достигне до всички кандидатствали компании и организации е необходимо да се задължат членовете на комисията с императивна норма, да издава решението за получаване на компенсация. Това ще бъде гаранция за компаниите и организациите, че ако критериите за помощта са покрити те ще получат така необходимата им помощ. Предлагаме също така да бъде създаден онлайн регистър, на които да бъдат публикувани решенията на комисията, което ще е допълнителна гаранция за обективната работа на комисията. Предлагаме още да се създаде процесуална възможност фирмите да допълват своите документи с изрични указания на комисията и процедура за обжалване на решенията ѝ.

Неодобрените работодатели следва да бъдат информирани за постановеният отказ, както и да бъде предвиден административен и съдебен ред за обжалването му.

5. Българска търговско-промишлена палата предлага чл. 2, ал.2 да бъде изменена по следният начин – „заявяват изплащане на компенсация на работници и служители, наети в предприятия, които отчитат спад в приходите с повече от 25% от усреднените приходи за януари и февруари 2020 г.“

Мотиви:

След анкета сред бизнеса и на базата на изпратени множество сигнали в последните дни от членове на БТПП, считаме че подходът към автоматично изброяване на сектори не е достатъчно обективен и не отразява фактически засегнатите браншове, което създава условия за неравноправно третиране и нелоялна конкуренция. За БТПП е икономически целесъобразно да се заложат реални показатели, с които да се прецени влиянието на кризата върху всеки стопански субект – доказан спад в продажбите спрямо последните три месеца и т.н. Списъкът продължава да не бъде изчерпателен по отношение на всички засегнати икономически дейности и ако в постановлението остане този подход, сме на мнение, че трябва да се остави гъвкава възможност да се дописват нови икономически дейности.

Даваме следния пример – наш член с код на икономическата дейност 82.30 „Организиране на конгреси и търговски изложения“ затвори врати още при обявяване на извънредното положение, а както виждаме тази дейност не попада в обхвата на работодателите, които имат право на компенсация. Примерите обаче не

се изчерпват със сигурност с този случай. От друга страна, има компании, които попадайки в „Търговия на дребно с медицински и ортопедични стоки“ реализират загуби – например оптиките, а съгласно списъка те са изключени.

В допълнение считаме, че компенсациите трябва да обхващат не само предприятията, които са преустановили дейности, но и тези, които са със спад на продажбите, заради извънредното положение. В много компании има значителен спад на приходите, но те продължават да работят, защото имат дейности по отмяна на поръчки и др., т.е. генерират разходи, но нямат приходи.

Предлагаме в случай, че не бъде възприет подходът за компенсация на предприятията спрямо спада в икономическите им резултати, списъкът с икономически дейности да бъде значително разширен и да включва следните такива:

- 01 Растениевъдство, животновъдство и лов; спомагателни дейности;
- 02 Горско стопанство;
- 21 Производство на лекарствени вещества и продукти;
- 35 Производство и разпределение на електрическа и топлинна енергия и на газообразни горива;
- 36 Събиране, пречистване и доставяне на води;
- 46 Търговия на едро, без търговията с автомобили и мотоциклети;
- 50 Воден транспорт;
- 52 Складиране на товари и спомагателни дейности в транспорта;
- 56 Ресторантьорство;
- 62 Дейности в областта на информационните технологии;
- 63 Информационни услуги;
- 68 Операции с недвижими имоти;
- 69 Юридически и счетоводни дейности;
- 70 Дейност на централни офиси; консултантски дейности в областта на управлението;
- 71 Архитектурни и инженерни дейности; технически изпитвания и анализи;
- 72 Научноизследователска и развойна дейност;
- 73 Рекламна дейност и проучване на пазари;
- 74 Други професионални дейности;
- 82 Административни офис дейности и друго спомагателно обслужване на стопанската дейност;
- 85 Образование;

- 94 Дейности на организации с нестопанска цел;
- 95 Ремонт на компютърна техника, на лични и домакински вещи;
- 96 Други персонални услуги;
- 98 Недиференцирани дейности на домакинства по производство на стоки и услуги за собствено потребление.

БТПП остава на разположение със своята експертиза да съдейства по всички важни въпроси за преодоляването на последиците от обявеното извънредно положение.

С уважение,

Цветан Симеонов
Председател на УС на БТПП





БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-
ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА
Иск.№ 241
дата 27 MAR 2020

ДО

Г- ЖА МАРИЯНА НИКОЛОВА
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-
ПРЕДСЕДАТЕЛ ПО
ИКОНОМИЧЕСКАТА И
ДЕМОГРАФСКАТА ПОЛИТИКА И
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАЦИОНАЛНИЯ
СЪВЕТ ЗА ТРИСТРАННО
СЪТРУДНИЧЕСТВО
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДОПЪЛНИТЕЛНО С Т А Н О В И Щ Е
от
БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

Относно: Проект на Постановление за определяне на условията и реда за изплащане компенсация на работодатели с цел запазване на заетостта на работниците и служителите при преустановяване на работа поради извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г.

УВАЖАЕМА Г-ЖО ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Българска търговско-промишлена палата (БТПП), след допитване до своите членове, изразява следното допълнително становище по Проект на Постановление за определяне на условията и реда за изплащане компенсация на работодатели с цел запазване на заетостта на работниците и служителите при преустановяване на работа поради извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г.:

БТПП счита, че някои от текстовете ще породят изключителни затруднения при прилагането им и се нуждаят от допълнителна редакция от правна гледна точка. Текстовете с които БТПП изразява също така несъгласие са следните:

I. В първоначалното си становище Палатата обърна внимание за липсата на механизъм за обжалване на решенията за получаване на компенсации, което поражда и следните важни въпроси:

Преди всичко не е редно в законова държава важни решения за разходване на публични средства да се приемат от комисии (чл. 5 от проекта), които са създадени със заповед на административен орган, който не е от високо йерархично ниво като МС. Обръщаме внимание и че не са предвидени никакви нормирани критерии за членовете на комисията, най-малко за тяхното образование и квалификация.

Съгласно чл. 7 на проекта е разписано, че решенията на тези комисии ще задължат НОИ, което също е в противоречие на Закона за административните актове и не е редно съгласно структурата на администрацията в държавата.

От правна гледна точка също не е ясно доколко тези решения взети от комисии по Постановлението ще бъдат обжалваеми по реда на АПК, тъй като не е ясно как ще бъде изтълкуван статута на тези комисии - дали са административен орган, или не.


Поради гореизложеното предлагаме в чл. 5 от Проекта да се запише, че комисии са помощен орган и че административният акт (решението за получаването на компенсации) е на директора на Бюрото по труда. В този случай решението на директора е безспорно индивидуален административен акт, обжалваем по административен ред (арг. чл. 23, ал. 3, т. 1 от Устройствения правилник на Агенцията по заетостта), респ. - пред съд.

II. На второ място е наложително да се спрем на още няколко неща, които ще породят затруднение при прилагането на постановлението:

1. В чл. 1, ал. 1 - да се даде легална дефиниция на понятието "предприятие" - дали ще бъде това по смисъла на Кодекса на труда, или друго.
2. В чл. 2, т. 2 да се уточни понятието "месец" - календарен месец, или 30-дневен период.
3. В чл. 2, т. 5 - това не може да бъде предварително условие към заявлението, затова да се уточни, че става дума за декларация, която да визира този ангажимент.

БТПП си запазва правото да даде още допълнителни бележки по текстовете във връзка със спешния порядък, в който се обсъждат текстовете на Постановлението и поради важността на приемането на мерките за преодоляването на последиците от обявеното извънредно положение.

С уважение,


Цветан Симеонов
Председател на УС на БТПП





БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

ДО

БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-
ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА
Иск.№ 244
дата 27 MAR 2020

Г- ЖА МАРИЯНА НИКОЛОВА
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-
ПРЕДСЕДАТЕЛ ПО
ИКОНОМИЧЕСКАТА И
ДЕМОГРАФСКАТА ПОЛИТИКА И
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАЦИОНАЛНИЯ
СЪВЕТ ЗА ТРИСТРАННО
СЪТРУДНИЧЕСТВО
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ВТОРО ДОПЪЛНИТЕЛНО С Т А Н О В И Щ Е

ОТ

БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

Относно: Проект на Постановление за определяне на условията и реда за изплащане компенсация на работодатели с цел запазване на заетостта на работниците и служителите при преустановяване на работа поради извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г.

УВАЖАЕМА Г-ЖО ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Българска търговско-промишлена палата (БТПП), в рамките на продължаващата дискусия по Проект на Постановление за определяне на условията и реда за изплащане компенсация на работодатели с цел запазване на заетостта на работниците и служителите при преустановяване на работа поради извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., изразява следното допълнително становище:

I. БТПП няма да подкрепи сегашния вариант на Постановление при условие, че някои от текстовете не претърпят наложителна редакция, за да имат реално приложение, а именно:

- Да се предостави възможност на всички фирми и организации да кандидатстват за компенсации с цел запазване на заетостта на работниците и служителите. Сега предложеният вариант създава нелоялна конкуренция за получаването на компенсациите и е дискриминационен.
- Да се въведат обективни критерии в постановлението, с които да се определят кои фирми и организации да получат компенсации, чрез съпоставка за спада на продажбите със средните обем на продажби за предходната година на фирмите или организациите.

II. На второ място е наложително да се направят разчети и обезщетението да не се изплаща еднократно, а да се изплаща ежемесечно. Защото за всеки месец финансовата и организационната обстановка в предприятията и организациите ще е различна.

III. Да се заложи нормативно в Постановлението, че ще се направи преглед на изпълнението на изплатените компенсации месец след изплащане на първите обезщетения и ако финансовата обстановка позволява, да се намалят критериите и изискванията към фирмите и организациите или да се увеличат критериите при недостиг на средствата.

Във връзка с гореизложеното би било добре да се заложи максимален праг на компенсации с цел запазване на заетостта. (Целта на постановлението е да се запази живота и нормалното съществуване на хората и запазването на работните им места.) Предлагаме максималният праг да не надхвърля средната заплата за страната.;

Отново обръщаме внимание, че в приложения списък липсват сектори, които се занимават с организация на събития, панаири и изложби и много други. Прилагаме и списък на секторите, които не са включени в постановлението, а са засегнати толкова колкото и изброените. Също така, че в изготвеното приложение попадат номенклатури по КИД 2008, които обаче са засегнати от извънредното положение, но са изключени от обхвата на мярката.

БТПП си запазва правото да даде още допълнителни бележки по текстовете на Постановлението и да настоява за неговото изменение.

Приложение съгласно текста.

С уважение,

Цветан Симеонов
Председател на УС на БТПП



Наименование на сектори:

1. Дейности свързани с текстилната и шивашката промишленост;
2. дейности свързани с производство на храни и напитки, които не доставят за хранителните вериги магазини;
3. Производители, вносители и търговци и вулканизатори на гуми;
4. дейности свързани с услуги по организация на събития и панаири;
5. дейности свързани с услуги, които не могат да се предоставят дистанционно;