

**ВИСШ КОНТРОЛЕН СЪВЕТ**  
**ОТЧЕТЕН ДОКЛАД за 2018 г.**

УВАЖАЕМИ КОЛЕГИ,

Висшият контролен съвет в състав Драгомир Димов, Валентин Бенатов, Александър Даскалов и Александър Попчев в изпълнение на правомощията си по чл. 127, ал. 2 от Закона за адвокатурата предлага на Вашето внимание следния отчетен доклад за периода 01.01.2018 г. – 31. 12. 2018 г.:

**I. По изпълнението на бюджета на Висшия адвокатски съвет:**

Структурата на бюджета за 2018 г. със съответните раздели и отделни бюджетни пера по приходната и разходната част е приета с решение 399/08.12.2017 г. Самият бюджет е приет с решения от № 483 до № 509 от 12.01.2018 г. Отчетът за изпълнението на бюджета е приет с решение на Висшия адвокатски съвет № 1513 от 11.01.2019 г. Междинен преглед за изпълнение на бюджета за първото полугодие на 2018 г. е направен на заседанието на Висшия адвокатски съвет състояло се на 13.07.2018 г.

**1. По приходната част на бюджета:**

а) Предвидените приходи за 2018 г. са общо в размер на 3 654580 лв. Постъпленията са в размер на 3 080 874 лв. От изложеното следва, че за отчетния период общото изпълнение на бюджета в приходната му част е в размер на 84%. За сравнение през предходната 2017 г. приходите са били 70%.

Изпълнението по отделните пера в приходната част на бюджета е както следва:

- **Членски внос за 2018 г.** – постъпили 2 243 391 лв. при заложен приход от 2 881 200 лв. – изпълнение 78% или с 637 809 лв. по-малко от предвиденото. За сравнение през 2017 г. изпълнението по това перо е било 92%;

- **Дължим членски внос за минали години** – реализиран приход 57850 лв., при заложен 100000 лв. – изпълнение в размер на 58%. Следва да се отбележи, че намалените постъпления по това приходно перо се дължат и на отписване на погасени по давност вноски към бюджета на Висшия адвокатски съвет от предходни години.

- **Встъпителни вноски от новоприети адвокати** – реализиран приход в размер на 546686 лв. при предвидени 420000 лв. – изпълнение в размер на 130% (през 2017 г. изпълнението по това перо е било 64%).

- **Лихви по банкови сметки** – предвидени постъпления в размер на 1000 лв., постъпили 1128 лв. – изпълнение в размер на 113 %.

- **Такси от изпити за адвокати** – предвидени 50000 лв., постъпили 50670 лв. – изпълнение 101 %.

Общо изпълнението на бюджета в частта му за **чистите приходи** е постъпления в размер на 2 899 725 лв. при заложен приход в размер на 3 452 200 лв. – изпълнение 84 %. (За предходната 2017 г. изпълнението в раздела за чистите приходи е било 86 %.)

В другото приходно перо – **възстановителни постъпления** (погасителни вноски от безлихвени заеми, издадени адвокатски карти, стикери и други) реалните постъпления са 181 149 лв. при заложен 202 380 лв. – изпълнението по това перо е в размер на 90 % (за 2017 г. изпълнението по това перо е било 152 %.)

б) Основното приходно перо е членският внос, който съставлява 78 % от реалните постъпления в бюджета през 2018 г. През отчетния период по отношение на събираемостта на членския внос се наблюдава спад с 14% спрямо 2017 г. (тогава събираемостта е била 92%). Най-висока е събираемостта на членския внос в адвокатските колегии Благоевград, Пазарджик и Разград – по 100%. Най-ниска е била събираемостта в АК Хасково 63 %, но следва да се отчете обстоятелството, че на 04.01.2019 г. от АК Хасково е постъпила сумата 12843 лв., която е събрана през изтеклата година, но ще бъде отнесена като приход за настоящата 2019 г.

При анализа на изпълнението на постъпленията от членски внос за изтеклата 2018 г. следва да бъдат отчетени следните обстоятелства:

С решение № 481/12.01.2018 г. Висшият адвокатски съвет увеличи месечните вноски от 10 на 20 лв., като с последващо решение № 482/12.01.2018 г. се прие увеличението да бъде от 01.04.2018 г.

Така за първото тримесечие се събираше членски внос по 10 лв. месечно, а от април до декември се събираше месечна вноска от по 20 лв.

С решение № 627/17.02.2018 г. Висшият адвокатски съвет прие:

– за дейностите по събиране на вноските към Висшия адвокатски съвет и за водене на Единния регистър на адвокатите, адвокатските съвети да получават 10 % от събраните вноски;

– при заплащане на всички дължими месечни вноски за съответната година до 31 януари адвокатите да ползват 5 % отстъпка, както и при заплащане на вноските по електронен път, адвокатите ползват отстъпка от 5 %.

– младшите адвокати да заплащат определената месечна вноска към Висшия адвокатски съвет, намалена с 15 %.

Изложеното по-горе обяснява част от причините за неизпълнението по това приходно перо. При заложен постъпления в бюджета от по 20 лв. месечно за периода април – декември 2018 г. реално постъпващите суми от адвокатите бяха по 18 лв. месечно след приспадане на 10% от месечната вноска в полза на адвокатския съвет. В резултат на това се стигна до

неизпълнение в приходната част в размер на 213 266 лв., останали за адвокатските съвети и непостъпила сума от 60 422 лв., представляваща отстъпка от дължимият членски внос на основание решение № 627/17.02.2018 г.

Следва да се отбележи, че това несъответствие между заложен приход и реално очакван приход в бюджета за настоящата 2019 г. е отстранено, като в разходната част са заложени сумите, оставащи за адвокатските колегии.

Прави впечатление ниската събираемост на присъдените суми по дисциплинарните дела – от присъдени 2200 лв. са събрани само 150 лв. Налице е трайна тенденция на спад на събираемостта по това перо – от 2 681 лв. през 2015 г., през 2016 г. са събрани 1 530 лв., през 2017 г. – 600 лв., а за изтеклата година само 150 лв.

## **2. По разходната част на бюджета:**

**а) Общият размер на предвидените разходи е 3 433 000 лв., а действително изразходваните средства са 2 255 893 лв.** Съпоставянето на посочените суми показва изпълнение на бюджета в разходната му част 65, 71%.

Прегледът на изпълнението на бюджета по отделните пера сочи, че по три от бюджетните пера има преразход на средства. Така по перото „командировъчни разходи в страна“ при заложен разход в размер на 100 000 лв. действителните разходи са в размер на 105 075 лв. – налице е преразход в размер на 5075 лв.

По перото от бюджета „консумативни разходи“ при заложен разход в размер на 190 000 лв. реалните разходи са в размер на 202 550 лв. Изразходвани са в повече от заложените 12 550 лв.

Разходите за Висшия дисциплинарен съд са превишени с 231 лв. – при заложени 70 000 лв. са разходвани 70 231 лв.

Посочените по-горе разходвани суми, надвишаващи заложените по посочените пера в общ размер 17 856 лв., са покрити от фонд резервен, който по бюджета е в размер на 500 000 лв.

## **3. Към 31.12.2018 г. общата парична наличност по банковите сметки в левова равностойност е 2 757 420, 43 лв., разпределени както следва:**

- разплащателни сметки в лева – 1 170 742,87 лв.;
- разплащателна сметки в евро (80217,17 евро) – 156 891,15 лв.;
- разплащателни сметки в щатски долари (3562,47 \$) – 6085,23 лв.;
- депозитни срочни сметки в лева – 4919,87 лв.;
- депозитни срочни сметка в евро (331092,13 евро) – 647 559,92 лв.;
- депозитна срочна сметка в щ. долари (451495,12 \$) – 771 221,39 лв.;

Касовата наличност към 31.12.2018 г. в лева е 1791,45 лв. и във валута по левова равностойност 1057,94 лв. **Общата парична сума, с която Висшия адвокатски съвет разполага към 31.12.2018 г. е 2 760 269,82 лв. (за сравнение към 31.12.2017 г. тя е била 1 935 288 лв.)**

4. Със заповед № А-106/31.12.2018 г. на председателя на Висшия адвокатски съвет е назначена комисия, която да извърши инвентаризация на материалните активи на Висшия адвокатски съвет. След извършена проверка на материалните активи комисията е установила, че съгласно решение № 1037/06.06.2018 г. на Висшия адвокатски съвет са извадени от употреба и са заменени с нови седем броя стационарни компютри, три броя преносими компютри, една копирна машина и хард диск, всички с изтекъл амортизационен период, които са предложени за бракуване. Наред с тях са предложени за бракуване и един брой хладилник, офис стол, озвучителна система от заседателната зала и компютърна конфигурация. С решение на Висшия адвокатски съвет от 08.02.2019 г. посочените по-горе материални активи са бракувани.

**По отношение на недвижимото имущество:**

Висшият адвокатски съвет притежава следните недвижими имоти:

- сградата с идеална част от земята на ул. „Калоян” № 1А;
- четвъртият етаж на ул. „Калоян” № 8 и
- три помещения на ул. „Алабин” № 29.

Висшият контролен съвет намира, че недвижимото имущество се стопанисва добре. Имотите се поддържат в добро състояние, същите са своевременно застраховани и се ползват съобразно предназначението им.

5. През отчетния период съгласно чл. 120, ал. 3 от Закона за адвокатурата председателят на Висшия контролен съвет присъстваше на почти всички заседания на Висшия адвокатски съвет и имаше непосредствени впечатления от упражняването на бюджета. Не бяха установени основания за обжалване на решенията на Висшия адвокатски съвет съобразно дадените от Закона за адвокатурата правомощия на Висшия контролен съвет и неговия председател.

6. На проведено заседание на Висшия адвокатски съвет на 13.07.2018 г., на което се отчиташе изпълнението на бюджета за полугодieto, бяха поканени и присъстваха всички членове на Висшия контролен съвет. След направения анализ на изпълнението на бюджета, членовете на Висшия контролен съвет в изпълнение на правомощията си за осъществяване на превантивен контрол направиха препоръки с оглед подобряване на събираемостта на членския внос и оптималното разходване на бюджетните средства. Крайният резултат от изпълнението на бюджета за 2018 г. показва, че Висшият адвокатски съвет се е съобразил с тези препоръки (през 2018 г. разходваните средства са с 323 355 лв. по-малко от разходваните средства през предходната 2017 г.)

## **II. Изводи и препоръки:**

Анализът на бюджета показва, че извършените разходи са в рамките на предвидените средства по съответните бюджетни пера. Надвишени са разходите по три от перата, като преразхода е покрит със средства от фонд „резервен“. Няма извършени разходи за дейности и активи, които не са заложили в бюджета.

Чистите приходи през годината са в размер на 2 899 725 лв., а чистите разходи са в размер на 2 181 981 лв. – или приходите надвишават разходите със 717 744 лв. Общите приходи за годината са в размер на 3 080 874 лв., а brutният разход е в размер на 2 255 893 лв. Посочените цифри показват, че за изтеклата 2018 г. приходите надвишават разходите с 824 981 лв.

Значителният размер на бюджетния излишък поставя въпроса доколко е било наложително месечната вноска към Висшия адвокатски съвет за изтеклата година да бъде увеличена в двоен размер. Това увеличение беше обосновано с необходимостта от финансови средства за изпълнение на приетата от Висшия адвокатски съвет програма за дейността му през 2018 г. В доклада на председателя на Висшия адвокатски съвет се отчита, че тази програма е изпълнена, при което остава излишък на средства в посочения по-горе значителен размер. Изложеното налага извода, че нужните за дейността на Висшия адвокатски съвет средства, биха били осигурени в достатъчна степен и при месечна вноска към Висшия адвокатски съвет в по-малък размер. Натрупаните средства следва да бъдат използвани за финансиране на изпълнението на дългосрочните програми на Висшия адвокатски съвет.

Следва да се подобри дейността по събиране на основното приходно перо в бюджета – членският внос. Налице е тенденция на спад в събираемостта. Докато през 2016 г. събираемостта е била 95 %, през 2017 г. е 92%, а през отчетната 2018 г. е 78%.

Необходимо е също да се активизира дейността по събиране на присъдените суми по дисциплинарните дела. Събираемостта за изтеклата година е едва в размер на 7%.

### **По дейността на контролните съвети на адвокатските колегии:**

1. През отчетния период на 29.06 – 01.07.2018 г. в к.к., Св. св. Константин и Елена“ във Варна беше проведена работна среща с председателите на контролните съвети на адвокатските колегии, на която бяха обсъдени съществуващите по места проблеми в работата на контролните съвети и набелязани мерки за тяхното решаване, взаимодействието между контролните съвети и адвокатските съвети,

контрола върху отчетността и стопанисването на имуществото на колегиите, контрола по отношение изпълнението на бюджетите и други.

**2. Въз основа на постъпилите отчетни доклади на контролните съвети се налагат следните изводи:**

– Контролните съвети не са установили нарушения и злоупотреби през отчетния период в дейността на адвокатските съвети. За осъществените приходи и разходи са съставяни първични счетоводни документи, отразяващи съответните счетоводни операции в съответствие с изискванията на Закона за счетоводството. Извършените разходи са одобрявани от адвокатските съвети.

– При отчитане на изпълнението на бюджетите в отделните колегии е констатирано, че във всички колегии приходите надвишават разходите, в резултат на което се е увеличила паричната наличност на колегиите.

– Контролните съвети на адвокатски колегии Велико Търново, Враца, Кюстендил, Монтана, Пазарджик, Разград, Шумен и Хасково са извършили проверки на финансовата и счетоводна дейност в колегиите.

– В адвокатски колегии Видин и Ловеч са извършени финансови ревизии с участието на експерт-счетоводител.

– Инвентаризации на материалните активи са извършени в адвокатски колегии Благоевград, София, Смолян, Стара Загора, Монтана, Сливен и Хасково, при които не са констатирани липси и злоупотреби. В останалите отчети липсват данни за извършени инвентаризации.

През отчетния период няма постъпили доклади от контролните съвети за упражняване на правомощията им по чл. 95, ал. 2 от Закона за адвокатурата.

Настоящият доклад е приет на заседание на Висшия контролен съвет, проведено на 15.02.2019 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ: Драгомир Димов

ЧЛЕНОВЕ: 1. Валентин Бенатов

2. Александър Даскалов

3. Александър Попчев