
ВЪВ ВИСШИЯ АДВОКАТСКИ СЪВЕТ

**ДО Г-Н БОЙКО БОРИСОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДО Г-Н СИМЕОН ДЯНКОВ
ВИЦЕПРЕМИЕР И МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ**

**ДО Г-ЖА МАРГАРИТА ПОПОВА
МИНИСТЪР НА ПРАВОСЪДИЕТО**

ОБРЪЩЕНИЕ

на

ВИСШИЯ АДВОКАТСКИ СЪВЕТ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ВИЦЕПРЕМИЕР
И МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ,

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО МИНИСТЪР НА ПРАВОСЪДИЕТО,

Висшият адвокатски съвет изразява пред Вас тревогата на българската адвокатура от практическото спиране на финансирането на правната помощ, осъществявана по реда на Закона за правната помощ (ЗПП).

Достъпът до правосъдие е основно право според чл. 6 от Европейската конвенция за правата на човека и основните свободи. Когато гражданинът не е в състояние да осигури сам адвокатска защита, той се нуждае от назначаването на независим адвокат на разходи на държавата. Това е основният смисъл на правната помощ, дължимата по реда на ЗПП.

От приемането и влизането му в сила и досега българската адвокатура активно и непрекъснато работи за точното и своевременно прилагане на ЗПП, както с дейността на отделните адвокати, осъществяващи служебните защиты, така и с дейността на адвокатските съвети, изпълняващи специфичните си организационни функции по този закон. Финансирането на правната помощ по ЗПП е задължение на

държавата и това е основен принцип в регулацията на този вид обществени отношения. Финансирането на правната помощ от държавата е фискалната гаранция за успешната реализация на програмата „Достъп до правосъдие“, а така също и единствено средство за възнаграждаване труда на адвокатите, които осъществяват служебните защити. Въведената със Закона за правната помощ система за предоставяне на правна помощ е в съответствие с изискванията на директивите на Европейския съюз. Тя беше приветствана от нашите европейски партньори.

Нормалното функциониране на системата за правна помощ в Република България е в пряка зависимост от финансовото ѝ осигуряване. Финансовото осигуряване е задължение на държавата и се осъществява чрез държавния бюджет. Пътят на бюджетните средства за заплащане на правната помощ преминава през Министерството на правосъдието, което е първостепенен разпоредител с тези средства. Те са целеви и следва да се предоставят своевременно за разплащане дължимите възнаграждения на адвокатите, осъществили правна помощ по реда на ЗПП, след като Националното бюро за правна помощ (НБПП) е прегледало и утвърдило техните отчети.

В съдебните процеси, в които участват физически лица, на които се предоставя правна помощ по реда на ЗПП чрез назначаването на служебен адвокат, служебно ангажирани са съдиите, прокурорите, служителите от съдебната администрация. Всички те получават своевременно своите трудови възнаграждения. Възнагражденията на участващите в тези процеси служебно назначени адвокати следва да се заплатят въз основа на дадени и одобрени от НБПП отчети за извършената работа. За целта НБПП трябва да разполага с парични средства, предоставени от републиканския бюджет.

Понастоящем държавата чрез своите компетентни органи на изпълнителната власт не е заплатила дължими по одобрени отчети възнаграждения за осъществена служебна защита досега в общ размер от над 1 700 000 лв.

Този дълг онагледява сериозно дебалансиране на системата за правна помощ, чрез която се реализира програмата „Достъп до правосъдие“. Изпъква сериозно неизпълнение на задължение, което изпълнителната власт има както на базата на нормите на ЗПП, така и на базата на ангажиментите на държавата към Европейския съюз относно функционирането на националното законодателство в съответствие с директивите на Съюза. Създава се впечатление, че дейността на адвокатите и органите на адвокатурата за изпълнение на задълженията и постигането на целите на ЗПП се омаловажава и пренебрегва от страна на изпълнителната власт, която е задължена чрез своите компетентни органи да гарантира своевременното финансиране на достъпа до правосъдие по този закон.

Последиците от подобно поведение влияят отрицателно в много области на обществения живот.

Преди всичко се компрометира сигурността в достъпа до правосъдие за нуждаещите се граждани, които не могат сами да си осигурят адвокатска защита.

Предизвиква се демотивация сред професионалистите, които са натоварени с дейността по реалното осигуряване на правна помощ и служебна защита.

Ощетяват се множество адвокати, които своевременно са положили и отчели своя квалифициран труд в различни процедури, в които са били назначавани за служебни защитници или представители по реда на ЗПП.

Възниква излишно за обществото напрежение в професионалните среди на българската адвокатура, която изключително старателно и методично работи за успешното прилагане на ЗПП и постигането на неговите демократични цели.

Тези проблеми с правната помощ в Република България са забелязани от международните организации, в които членува Висшият адвокатски съвет. Още през май 2010 г. Федерацията на европейските адвокатури (ФВЕ) прие резолюция относно правната помощ в България, с която изрази загрижеността си от дейността на правилството. Несъмнено е, че задълбочаването на тези проблеми може да доведе до трайна негативна оценка за страната ни по отношение финансирането на достъпа до правосъдие.

Висшият адвокатски съвет споделя всичко това с Вас, изхождайки от виждането, че Вие сте основните фигури в изпълнителната власт, върху които тежи отговорността за изпълнение на правомощията по осигуряване своевременното финансиране на правната помощ. Водими от това виждане, от името на българската адвокатура настояваме изпълнителната власт да преустанови забавянето в плащането на дължимите възнаграждения по одобрените от НБПП отчети на служебни защитници, както и да предприеме действия за трайно и последователно изпълнение на задължението за финансиране на програмата „Достъп до правосъдие“.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ВИСШИЯ АДВОКАТСКИ СЪВЕТ: (п)

ДАНИЕЛА ДОКОВСКА