



РЕПУБЛИКА  
ВИСШ АДВОКАТСКИ СЪВЕТ

ул. „Цар Калоян“ № 1  
факс: 02 92 92 92 92

НАРОДНО СЪБРАНИЕ на РБ

ВХ № ПГ-030-00-36

ПОЛУЧЕНО НА 31.03.2020г.

Изх. ....354.....

Дата ...31.03.....2020 г.

ДО  
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
44-ТОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО  
Г-ЖА АНА АЛЕКСАНДРОВА  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО  
ПРАВНИ ВЪПРОСИ ПРИ 44-ТО НАРОДНО  
СЪБРАНИЕ

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ**

от **ВИСШИЯ АДВОКАТСКИ СЪВЕТ**,  
представяван от председателя  
Ралица Негенцова

**Относно:** Изменение на Закона за мерките и  
действията по време на извънредното положение

**Основание:** Чл. 122, ал. 1, т. 11, предложение 2  
от Закона за адвокатурата

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ,**

На 24.03.2020 година бе обнародван Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г.

В него се съдържат както общи текстове, така и специални, посочени в преходните и заключителни му разпоредби.

В периода от обнародването на закона до днес се появиха редица неясноти, становища, стеснителни или разширителни тълкувания на отделни разпоредби, които според нас налагат тяхното прецизиране или изменение, съобразно динамично развиващите се обществени отношения след въвеждане на извънредното положение и необходимостта от вземането на извънредни мерки.

Висшият адвокатски съвет, изразява интересите на близо 14000 български адвокати, на адвокатските дружества и на адвокатските съдружия. Българските адвокати, като всички граждани на Република България трябва да споделят ограниченията, наложени от извънредното положение и последиците от задаващата се икономическа криза. Същевременно ние сме наясно, че излизането от извънредното положение също ще бъде изключително трудно и свързано с редица предизвикателства, както пред държавата, така и пред всеки български гражданин.

С предприетите от Народното събрание действия в Закона за мерките и действията по време на извънредното положение усилията на законодателната власт бяха насочени към защита и подпомагане на онези сектори от българската икономика, които пряко допринасят за функционирането на жизнено важни за държавата стопански отрасли.

Мнението на голяма част от членове на българската адвокатура е, че адвокатите, както и останалите представители на свободните професии, наброяващи повече от 827000 български граждани, са изцяло игнорирани от приетите вече мерки и действия в ЗМДВИП.

Това поставя в неравностойно и затруднено положение всички самоосигуряващи се лица, които са извън кръга на лицата, посочени в разпоредбите на § 25-31 от ПЗР на ЗМДВИП.

Сред поставените в това затруднено положение са и адвокатите, които като физически лица представляват значителна обособена и самоорганизирана част от самоосигуряващите се лица.

В адвокатските дружества, в адвокатските сдружения и при много от индивидуално упражняващите професията адвокати има назначени лица по трудов договор. Много от тези лица ще загубят работата си в резултат на свиването на дейността на адвокатите, без оглед на това дали осъществяват дейността си в съдружие или самостоятелно.

Висшият адвокатски съвет счита, че след като държавните институции отчитат затрудненията за другите трудещи се лица, както и за търговците – били те физически или юридически лица, трябва да се отчитат и затрудненията на самоосигуряващите се лица.

Не такива обаче са действията на държавните институции и по-конкретно Министерство на финансите и Националната агенция по приходите. В официалното тълкуване на разпоредбата на § 27 от ПЗР на ЗМДВИП, публикувана на официалните сайтове на МФ и на НАП е посочено в т. 9, че



*„Срокът за физическите лица, които не са еднолични търговци за подаване на годишна данъчна декларация и за внасяне на данъка по декларацията остава непроменен – 30 април 2020 г. Срокът за ползване на 5% отстъпка от данъка за довносяне е 31.03.2020 г.“*

Тези рестриктивни тълкувания, визирани в споменатата т. 9 от посочената по-горе информация, вероятно произтичат и от известната неяснота, която поражда § 27 от ПЗР от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение. В ал. 3 на този текст се прогласява, че през 2020 г. отстъпката по чл. 53, ал. 6 от ЗДДФЛ се ползва от лицата по чл. 51, ал. 1 от същия закон, ако декларацията е подадена и данъкът е внесен в срок до 31 май 2020 г. Според нас сам по себе си този текст не разграничава нито една от категориите лица по чл. 51, ал. 1 от цитирания в параграфа закон. Там попадат всички самоосигуряващи се професии. Обаче систематичното място на алинеята е след ал. 1, която урежда правата само на лицата по чл. 47, ал. 2 от ЗДДФЛ – търговци, ЕТ и земеделските стопани, избрали облагане като ЕТ. Очевидно е, че в самия закон има вътрешно противоречие, което трябва да се преодолее по законодателен път. Същевременно за самоосигуряващите се лица съществуват и задълженията по чл. 55, ал. 1 от ЗДДФЛ за първото и второто тримесечие на 2020 година.

При тези мотиви, Висшият адвокатски съвет, в изпълнение на законово възложените му правомощия по чл. 122, ал. 1, т. 11, предл. второ от Закона за адвокатурата, предлага да бъдат обсъдени изменения в Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, насочени към подпомагане и на онази част от българското общество, която като самоосигуряваща се, досега е допринасяла за попълване на държавния бюджет и бюджета на Националния осигурителен институт, а и ще следва да изпълнява тези своите задължения, както по време на действие на извънредното положение, така и непосредствено след отмяната му.

Въз основа на гореизложеното, Висшият адвокатски съвет предлага:

1. Да бъде изменена разпоредбата на § 5, т. 1 от ПЗР на ЗМДВИП, като бъде създадена нова точка 1а на новосъздадения член 3а, както следва:

*„Нормативно определените срокове, предвидени за самоосигуряващите се лица, за лицата, работещи без трудово или служебно правоотношение, във връзка с изпълнение на задълженията им по чл. 7, ал. 4 от Кодекса за социално осигуряване и по чл. 40, ал. 1, т. 2 от Закона за здравното осигуряване, спират да текат“.*

2. Да бъде изменена разпоредбата на § 27, ал. 1 от ПЗР на ЗВДВИП, като след думите „срокът по чл. 47, ал. 2“, да се добавят думите ”и по чл. 53, ал. 1“;

3. Да бъде изменена разпоредбата на § 27, ал. 2 от ПЗР на ЗМДВИП, като след думите „срокът по чл. 51, ал. 1“, да се добавят думите ”и § 1, т. 29 от ПЗР“;

4. Да бъде изменена разпоредбата на § 27, ал. 3 от ПЗР на ЗМДВИП, като след думите „срокът по чл. 51, ал. 1”, да се добавят думите ”и § 1, т. 29 от ПЗР”;

5. Да бъде създадена нова ал. 4, със следното съдържание:

*„През 2020 година срокът за подаване на данъчна декларация по чл. 65, ал. 12 от Закона за данъците върху доходите на физическите лица за първото и второто тримесечие на 2020 година и за внасяне на дължимия по декларацията данък от лицата по чл. 55, ал. 1 от същия закон се удължава с един месец за съответното тримесечие.”*

#### **УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ,**

Висшият адвокатски съвет се надява, че направените в настоящето предложение бележки и изразените разбирания ще бъдат полезни на законодателя и ще бъдат взети предвид при обсъждането на измененията на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, свързани с регламентиране на част от задълженията и на самоосигуряващите се лица, каквито са и адвокатите.

Висшият адвокатски съвет изразява готовност да участва в обсъждането на предложените текстове в хода на законодателния процес.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ВИСШИЯ  
АДВОКАТСКИ СЪВЕТ: *10/*

РАЛИЦА НЕГЕНЦОВА