НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.№ 154-01-12
Дата 03 / 02 2021 г.

15.45

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 76, ал. 1 от ПОДНС внасяме законопроект за изменение и допълнение на Закона за адвокатурата.

Молим, законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

ВНОСИТЕЛИ: Ивайло Иванов
Иванова-Събева
Ал. 144 от ПОДНС
Александър Иванов
Десислава Костадинова
Емилия Дамянова

Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект!

З А К О Н

за изменение и допълнение на Закона за адвокатурата

(обн., ДВ, бр. 55 от 2004 г.; изм., бр. 43 и 79 от 2005 г., бр. 10, 39 и 105 от 2006 г., бр. 59 от 2007 г., бр. 69 от 2008 г., бр. 53 и 101 от 2010 г., бр. 82 от 2011 г., бр. 97 от 2012 г., бр. 32 от 2016 г. и бр. 110 от 2020 г.)

§ 1. В чл. 5, ал. 2, т. 1 думите „управител в търговско дружество и изпълнителен директор на акционерно дружество“ се заличават.

§ 2. В чл. 57, ал. 1 изречение първо се изменя така: „Адвокатско дружество може да се образува от един или повече адвокати, както и адвокати от Европейския съюз, трайно установени на територията на Република България или временно упражняващи професията при условията на чл. 19г.“

§ 3. В чл. 58 се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1.

2. Създава се ал. 2:

„(2) Когато адвокатското дружество се учредява от един адвокат, вместо договор се съставя писмен учредителен акт със съдържанието по ал. 1.“

§ 4. В чл. 59, ал. 1, изречение първо след думата „дружество“ се поставя запетая и се добавят думите „съответно „еднолично адвокатско дружество“.

§ 5. В чл. 69 се създава ал. 4:

„(4) Адвокатът, образувал еднолично адвокатско дружество, решава еднолично всички въпроси от компетентността на общото събрание, за което съставя протокол в писмена форма.“

§ 6. В чл. 70 се създава ал. 5:

„(5) Едноличното адвокатско дружество се управлява и представлява лично от адвоката, който го е образувал.“

§ 7. В чл. 71, ал. 1 се създава изречение трето: „Когато адвокатското дружество е еднолично, с упълномощаването на дружество се счита упълномощен и адвокатът, който го е образувал.“

§ 8. В чл. 73 се създава ал. 3:

„(3) Едноличното адвокатско дружество се прекратява със смъртта на адвоката, освен ако наследник не е адвокат и не поиска продължаване на дейността на дружеството.“

§ 9. В глава десета, раздел II се създава чл. 75а:

„Чл. 75а. За едноличното адвокатско дружество се прилагат съответно всички разпоредби за адвокатското дружество, доколкото в този закон не е предвидено друго.“

ВНОСИТЕЛИ:

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за адвокатурата

Адвокатска дейност се осъществява освен самостоятелно от отделни адвокати и чрез различни форми за съвместно упражняване на адвокатската професия. Законопроектът предвижда промени в организацията и дейността на адвокатските дружества, като въвежда възможността за упражняване на адвокатска дейност чрез едноличното адвокатско дружество.

В съответствие с Директива № 98/5/ЕО на Европейския парламент и на Съвета на Европа от 16 декември 1998 г. за облекчаване на постоянното упражняване на адвокатската професия в страна членка, различна от тази, в която е придобита квалификацията, се предлага възможност за образуване на еднолично адвокатско дружество, каквато възможност съществува в законодателството на голяма част от държавите членки, но не съществува по националното право за българските адвокати и адвокатите от Европейския съюз.

Законопроектът създава правна възможност всеки адвокат съобразно нуждите си и обема на работа да избере дали да упражнява адвокатска професия и да получава доходите си от нея като физическо лице, извършващо независима икономическа дейност, или да упражнява професията си самостоятелно чрез еднолично адвокатско дружество, като се възползва от данъчния режим за облагане на приходите от дейността на Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО).

Това няма да има негативен ефект за бюджета. Напротив – ще се осигури възможността при структуриране на дейността под формата на Еднолично адвокатско дружество облагането на дейността да се извършва по ЗКПО и по този начин всички реално извършени разходи за дейността на адвоката да бъдат приспаднати от приходите от дейността, без съществуващото ограничение за нормативно-признатите разходи по Закона за данъците върху доходите на физическите лица да бъде приложимо в този случай. По този начин ще се създаде и по-голяма прозрачност в дейността на

адвокатите и техните доходи, като ще бъде оставена на адвокатите преценката как да изберат да организират дейността си.

Законопроектът предлага и отпадането на забраната адвокат да бъде управител в търговско дружество, както и изпълнителен директор на акционерно дружество, която е остаряла и несъобразена с настоящото развитие на обществените отношения и съществуващата уредба в голяма част от държавите от Европейския съюз. Сега действащата разпоредба на чл. 5, ал. 2, т. 1 ЗА не забранява на адвокат да бъде съдружник или акционер в дружество, съответно член на управителен орган, но му забранява да бъде управител или изпълнителен директор. Това ограничение е лишено от смисъл, особено в случаите, в които търговското дружество е еднолична собственост на адвоката. Забраната адвокатът да бъде управител на дружество, респ. изпълнителен директор на дружество, включително негово собствено дружество, лишава адвокатите от възможност да използват квалификацията, знанията и уменията си в друга сфера на дейност, каквато е управлението на търговски дружества. Доколкото адвокатска дейност не е търговска дейност, то и принципът за несъвместимост, прогласен в чл. 5, ал. 2, т. 1 следва да бъде запазен като се запази единствено забраната адвокатът да бъде търговец.

За прилагането на промените, предвиждани със законопроекта, не са необходими допълнителни финансови средства и други ресурси (чл. 28, ал. 2, т. 3 ЗНА), като законът няма да окаже нито пряко, нито косвено въздействие върху държавния бюджет.

Очакваните от приемането на предложения законопроект резултати са подобряване условията за самостоятелно упражняване на адвокатска професия и организация на дейността на адвокатите, което ще се извършва по техен избор.

Законопроектът е съобразен с релевантното право на Европейския съюз, в частност с Директива 77/249/ЕИО на Съвета на Европа от 22 март 1977 г. за облекчаване на ефективното упражняване от адвокатите на свободата да се оказват правни услуги, Директива 98/5/ЕО на Европейския парламент и на Съвета на Европа от 16 февруари 1998 г. за облекчаване на постоянното упражняване на адвокатската професия в страна членка, различна от тази, в която е придобита квалификацията, с Хартата на

основните права на Европейския съюз, както и с Етичния кодекс на ССВЕ /Съюз на адвокатурите и правните общества в Европа/.

Предложенията на законопроекта се подкрепят от адвокатската общност. В рамките на правомощията на Висшия адвокатски съвет по чл. 122, ал. 1, т. 11 от Закона за адвокатурата - да прави предложения за усъвършенстване на законодателството, на 15.01.2021 г. е взето решение на Висшия адвокатски съвет за иницииране на законодателната промяна, насочена към ограничаване на основанията за несъвместимост при упражняване на адвокатска професия и създаване на уредбата на едноличните адвокатски дружества.

ВНОСИТЕЛИ: Цветелина Иванова Иванова – Собоева
чл. 147 от ЗАНН
Александър Иванов
Деница Костадинова

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

I. Основания за законодателна инициатива

В действащия Закон за адвокатурата не е предвидена възможност за учредяване на Еднолично адвокатско дружество. Правната възможност за създаване на Еднолично адвокатско дружество ще облекчи до голяма степен работата на адвоката, ще му позволи да работи и да се включи по-ефективно в общия стопански оборот и да избере по-удачния според нуждите и дейността му данъчен режим на облагане. Същевременно отпадането на забраната адвокатът да бъде управител в търговско дружество и изпълнителен директор на акционерно дружество ще подпомогне и самия търговски оборот, тъй като ще способства възможността адвокатът да допринесе за него чрез своите знания, опит и професионализъм, за които има зададени допълнителни стандарти и изисквания спрямо други лица, които могат да заемат тези длъжности.

II. Заинтересовани групи

Предлаганата промяна ще засегне адвокатите и адвокатската общност.

III. Анализ на разходите и ползите

Разходи за държавата и заинтересованите лица не се предвиждат. Като полза следва да се посочи възможността за отделния адвокат да регистрира Еднолично адвокатско дружество, което да облекчи дейността му в общия стопански оборот, във взаимоотношенията му с държавата, гражданите и другите юридически лица, за да може да упражнява своята дейност в конкуренти и равни на останалите стопански субекти условия.

IV. Административна тежест и структурни промени

С приемането на законопроекта не се предвиждат административни промени като закриване, сливане или създаване на нови административни структури. Не се предвижда и въвеждане или изменяне на регулаторни режими и такси.

V. Въздействие върху нормативната база

Законопроектът не предвижда промени в други нормативни актове.

ВНОСИТЕЛИ: Илияна Иванова

Иванова – Соболева

Ал. 1 от чл. 74 от ПОАК

Александър Иванов

Десислава Костадинова